

刘小华、王中丙同志在中共湛江市委十届五次全会上的讲话

深化改革激活力 攻坚克难推崛起

——在中共湛江市委十届五次全会上的报告

（2013年8月7日）

刘小华

同志们：

这次市委全会的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大精神，传达贯彻全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议精神，分析今年1-7月全市经济运行情况，研究部署今年后5个月及今后一个时期工作，审议《中共湛江市委、湛江市人民政府关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》，动员全市上下打好发展攻坚战，深化体制改革，推动湛江更快速度突破、更高质量发展，力争到2017年迈进广东经济发展第二阵营，争当粤东西北地区振兴发展排头兵。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

一、认真贯彻落实粤东西北振兴发展会议精神，推动湛江更快速度突破、更高质量发展

7月26日，省委、省政府召开全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议，出台了《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，中共中央政治局委员、省委书记胡春华同志

以及省长朱小丹同志作了重要讲话。认真学习好、贯彻好、落实好粤东西北会议精神，是全市各级各部门当前和今后一个时期的重大任务。

（一）必须把握会议召开的时代背景，深刻领会会议精神实质

在经济全球化和区域经济一体化发展的趋势下，我们国家大力实施区域发展总体战略，全国发展格局正在发生深刻变化。党的十八大之后，习近平总书记视察广东提出“三个定位、两个率先”的殷切希望，确定了广东今后工作的前进方向和总目标。粤东西北 12 个地级市，面积约 12.5 万平方公里，约占全省七成；人口 4900 多万，接近全省五成。省委、省政府历来高度重视粤东西北发展，但更多是从扶贫的角度去推动，粤东西北总体上仍处于欠发达状况，人均生产总值排在全国倒数第 4 位。胡春华书记一针见血地指出，粤东西北不发展起来，全省发展就不全面、不协调，就不可能全面实现“两个率先”，加快粤东西北发展已经到了刻不容缓的时候。从这个背景可以看出，粤东西北会议就是省委、省政府从战略全局出发，着眼于广东实现“三个定位、两个率先”总目标，着眼于推动粤东西北地区加快崛起、促进全省区域协调发展，顺应粤东西北地区新期待而召开的一次十分重要的会议。

会议对粤东西北地区加快振兴发展提出了明确目标任务、系列重大措施和具体工作要求，对粤东西北地区加快发展的支持

力度前所未有。会议的召开，充分体现了省委、省政府推进区域协调发展的坚定决心，昭示着粤东西北地区将掀起新一轮大建设大发展热潮。

（二）必须把握会议确定的目标定位，明确湛江肩负的重大使命

会议指出，广东要实现更大的发展，不仅要把珠三角这个最大增长极继续做优做强，还需要把粤东西北培育成新的重大增长极，打造广东经济发展“两个发动机”。会议明确提出了粤东西北加快发展的目标：各市人均生产总值在**2020**年前都要达到或超过全国平均水平，与全国同步全面建成小康社会。其中，要求湛江“到**2017**年人均**GDP**达到全国同期平均水平”。这与我们“五年崛起看湛江、争当粤西地区振兴发展龙头”的目标完全一致，是湛江未来发展必须实现的核心目标。

会议对粤东西北地区各市发展作出了明确定位，其中，要求湛江“建设成为全国海洋经济示范市、广东对接东盟的先行区、粤西地区中心城市、竞争力强的现代港口城市”。这表明，省委、省政府不但把引领粤西地区振兴发展的重任交给了湛江，而且从全国、全省发展的高度确定了湛江新时期发展的战略定位。这是省赋予湛江新的更重大的历史使命，是压力，更是鼓舞；是责任，更是支持；是挑战，更是机遇。

会议在经济发展、产业园区、基础设施、新型城镇化、社会事业、生态环境、改革开放、珠三角对口帮扶、政策支持、工

作保障等方面作了部署要求。胡春华书记重要讲话以及省的《决定》多处内容涉及湛江发展，充分体现了省委、省政府对湛江发展高度重视、寄予厚望，为湛江跨越发展进一步指明了方向、注入了强大动力。

应该说，2011年以来，我市经济社会发展思路始终贯穿了省委、省政府的要求，完全符合湛江实际。两年多来，全市上下以争当粤西地区振兴发展龙头为目标，把做大做优经济“蛋糕”作为头等大事，坚持好为标准、快字当先，脚踏实地、攻坚克难，实现了经济社会平稳较快发展，五年崛起迈出坚实步伐。今年以来，在国内外经济环境十分复杂的形势下，我市经济稳步增长，结构调整加快，民生持续改善，社会各项事业明显进步。1-6月，全市实现生产总值862.9亿元，同比增长11%；实现工业总产值979亿元，增长15.3%；规模以上工业实现增加值278.7亿元，增长14.3%；完成固定资产投资239.7亿元，增长44.1%；社会消费品零售总额487.6亿元，增长14.3%；外贸进出口总额25.9亿美元，增长40.8%；地方公共财政预算收入46.6亿元，增长14.3%；接待游客1319.7万人次，旅游总收入66.3亿元，分别增长16.8%和17.2%。其中固定资产投资和外贸进出口总额增幅分别位居全省第二位和第三位。尽管上半年某些经济指标的完成情况还不够理想，但总体而言，我们对完成全年经济增长目标充满信心。特别是宝钢、中科炼化等重点项目克难推进，一批重大交通基础设施顺利建设，城市扩

容提质拉开新格局，县域经济普遍提速，进一步坚定了我们推动湛江五年崛起的信心和决心。

（三）必须把握会议蕴含的重大机遇，争当粤东西北地区振兴发展排头兵

贯彻落实粤东西北会议精神，最终要体现在推动湛江又好又快发展上。我们要深刻认识到，胡春华书记重要讲话高瞻远瞩、内涵丰富，是粤东西北地区加快发展的行动纲领，是全省聚力推动粤东西北地区加快发展的动员令；省的《决定》“含金量”十分高，2013-2017年省财政将统筹安排资金6720亿元支持粤东西北地区振兴发展，特别是会议对交通基础设施建设、产业园区建设、城市扩容提质作出重点部署、给予配套支持，这是粤东西北加快发展的“三个抓手”，也是“三大政策机遇”。我们必须善于把握新机遇、落实硬措施、推动大发展，始终坚持把做大做强经济“蛋糕”作为头等大事，始终唱响“豪情满怀创大业，五年崛起看湛江”主旋律，始终坚持好为标准、快字当先，特别要紧紧抓住“三大政策机遇”，打好“三场大会战”：

一要打好工业项目建设大会战。湛江能不能在粤东西北地区大发展中勇拔头筹，关键在于能不能叫响湛江制造，加快打造工业湛江。必须坚定走园区集聚发展路子，强力打造工业发展重大平台，强力推进重大工业项目建设，努力开创湛江大工业时代。特别是要举全市之力加快建设宝钢、中科炼化两大龙头项目，加快建设晨鸣二期、冠豪特种纸、中国纸业白卡纸项目，科学谋划、

提速发展配套产业，打造湛江“三大产业航母”，建设具有国际竞争力的钢铁、石化、造纸产业基地，形成湛江临港经济发展的最强引擎、全国海洋经济示范市的最强支撑。与此同时，必须十分清醒地认识到，开创湛江大工业时代光有几个月亮不行，还必须有众多星星；光有东海岛、奋勇区等市级增长极不行，还必须有各个县（市、区）的众多增长点。当前，特别要抓住机遇在每个县（市）和坡头、麻章区建好一个以上主业突出的工业园区，抓好赤坎、霞山现有工业园区提升建设和工业项目增资扩产。县（市、区）党政正职都要亲自抓工业、抓招商、抓项目服务，各县（市）都要安排一名党政班子成员来抓工业，并兼任工业园区书记或主任。要千方百计引进一批大项目好项目，千方百计推动签约项目尽快落地建设，重点要推进新浦化工、银亿镍冶炼、鼎亿大型钾肥、大唐雷州火电、京信东海岛热电联供、中海油重交沥青、京能徐闻火电、鹏尊能源石化、双林生物医药、坡头华思科技、赛格电子、奋勇南国药业、遂溪中能酒精、廉江丰诚水泥、粤西再生资源基地、吴川威立海底电缆等项目加快建设，尽快形成生产能力。同时，大力发展滨海旅游、商贸流通、港口物流和现代农业，特别要加快南三岛、吉兆湾等旅游开发建设，加快推进正大农业、北部湾农产品批发中心、赤坎海田国际车城和建材中心、霞山水产品批发市场等重点项目建设，加快构建湛江现代产业体系，努力开创全面协调发展新局面。

二要打好交通项目建设大会战。加快以交通项目为重点的基

基础设施建设，是改变区位优势、突破发展硬制约、增创湛江发展新优势的战略需要。未来三到五年，全市安排重大交通基础设施项目 46 项，总投资 1370 亿元。要着力推进湛江环城高速公路、湛江港 30 万吨级双向航道、宝满东海岛大型深水专业码头、湛江国际机场、深湛高铁茂湛段、东海岛铁路、汕湛高速公路湛江段、东海岛至雷州高速公路、雷州半岛环岛一级公路、湛江大道、海东大道、海湾大桥西连接线二期工程、调顺跨海大桥、南三岛环岛公路、调顺海东海底隧道等重大交通设施建设，完成 189 公里国道、382 公里省道改造工程和 2000 公里农村道路硬化工程，力争到 2016 年全市“三环四通”初具规模，形成海陆空并举的现代化快速交通运输体系。要着眼长远，及早谋划建设湛玉高速公路、湛海高速铁路等重大交通项目。同时，要积极推进能源、水利、信息化等基础设施建设，有效支撑和保障加快发展。

三要打好城市扩容提质大会战。把城市做大做强做美，不仅能够提升城市集聚力辐射力竞争力，还能够扩大有效就业，提升宜居水平，造福广大市民。在城市扩容发展方面，要突出抓好海东新区的规划建设。海东新区被省列为粤东西北地区地级市城区扩容提质的四个重点建设新区之一，远景规划总面积为 228 平方公里，近期规划到 2016 年开发建设起步区 16.8 平方公里，加上部分核心区共 22 平方公里。胡春华书记要求我市用五年时间把海东新区打造成全省地级市扩容体质的崭新亮点。同时，一定要以“一年打基础，三年见成效，五年成规模”为进度要求，

搞好规划，控好资源，上好项目，育好产业，建好机制，实现聚力发展，把海东新区建设成为南海战略的重大平台、国际合作的重要门户、都市经济的新兴载体和宜居宜业的海湾新城，以此推动中心城区由海湾西岸发展向拥湾发展，构建海湾城市新格局。在城市强芯提质方面，要继续推进城市市政基础建设和公共服务设施建设，推进城市管理精细化、智能化，进一步完善商贸会展、公共交通、金融服务、医疗康体、教育文化等功能，重点建好“六大中心”，推进“五城同创”，实施大街大路“白改黑”、小街小巷“旧改新”工程，加快建成湛江奥林匹克体育中心、中央商务区、水上运动中心、城市原点广场、霞山“法式风情街”、赤坎“民国风情街”等项目，并于今年内在调顺岛启动建设湛江大剧院（音乐厅）、图书馆、博物馆（美术馆）、文化艺术中心、文化广场等系列骨干文化设施。同时，积极推进城镇群建设，把5个县城规划建设成为30到50万人口的中等城市，把部分有条件的中心镇规划建设成为10到30万人口的小城市，加速提升我市城镇化水平。

在这里要特别强调，现在距年底只有不到5个月时间，全市各级各部门一定要紧紧盯住市委、市政府年初确定的“实现生产总值增长13%”等各项目标任务，对重点工作、重大项目咬定目标，要做到倒排时间、倒排进度，落实责任，高效推进。各县（市、区）委书记、县（市、区）长要高度负责地抓好本地区各项经济工作的落实，确保全年目标任务圆满完成。

二、以更大的勇气解放思想、深化改革，激发崛起活力、破解发展瓶颈

深化改革，是全面贯彻落实党的十八大以及粤东西北会议精神的题中之义，是推动湛江跨越发展、后发崛起的现实需要。我们必须充分认识深化改革的重要性和必要性，深化重要领域改革，攻克体制机制上的瓶颈，突破利益固化的藩篱，进一步激发和凝聚湛江崛起的强大动力。

（一）改革开放是解放和发展生产力的必由之路，是推动湛江振兴发展的重要法宝

1978年党的十一届三中全会开启全国改革大幕。30多年来，中国共产党领导中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，推动党和国家各项事业取得举世瞩目的伟大成就，神州大地发生了翻天覆地的巨变，中国成为了世界第二大经济体。30多年来，湛江敢为人先，在广东乃至全国较早推行农村家庭联产承包责任制，充分激发了广大农民的生产积极性和创造性；此后，改革从农村推向城市，特别是1992年初邓小平同志南巡讲话吹响向社会主义市场经济进军的号角之后，湛江掀起新的改革浪潮，大力推进国有企业改革，着力发展民营经济，翻开了湛江经济发展新一页；进入21世纪，湛江开始新的改革历程，党政机构、行政审批、农村税费、社会事业等各方面改革都取得重大突破，湛江迈入了全面振兴发展的历史时期。

以史为鉴，可知兴替。实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，没有改革就没有中国快速发展的伟大成就；实践证明，30多年来湛江发展迈出的每一步，取得的每一点成就，人民群众得到的每一项实惠，无一不是深化改革、扩大开放的成果；实践证明，只有大刀阔斧地革除生产关系与生产力不相适应的弊端，才能顺利推进各项事业的发展进步，改革已成为不可阻挡的历史潮流。

（二）实现五年崛起湛江梦，对深化改革提出了更加迫切的要求

改革永无止境，永不能停步；过去的发展靠改革，未来的发展依然要靠改革。湛江作为全国首批沿海开放城市，改革发展取得了重大成果。但是，我们更要清醒地看到，新时期新阶段，我市在资金保障、市场开拓、政府服务、人才建设、社会公平、民生改善等方面都面临新的挑战 and 困难。特别是，工业发展机制不完善，土地、排污总量指标等资源效用未能达到最大化，客观上存在资源浪费、发展成本增加、发展活力不足等问题；市与区之间的关系尚未理顺，市与区两级行政管理体制存在权责不协调、事权配置不协调、财政权益分配不协调，影响了执行效率，制约了基层发展的创造活力，束缚了基层一线的手脚；政府职能转变尚不到位，政府与市场、社会之间的关系尚未理顺，存在着政府职能越位、缺位和错位等问题。解决好这些问题，事关湛江未来发展；解决好这些问题，惟有依靠深化改革。

当前，“五年崛起看湛江”的蓝图已经绘就，赶超进位的良好态势已经形成，全面深化改革显得尤为重要、尤为迫切。我们必须再来一次“自我革命”，破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端，探索建立更加完善、更有效率、更有利于科学发展的体制机制，激发社会活力，增强发展动力，加强政策供给，释放改革红利，保障和促进湛江始终保持蓬勃发展。

改革是发展的强大动力，解放思想是改革的先导和保障。必须进一步解放思想，冲出因循守旧的羁绊，突破思维定势的桎梏，以思想的大解放推进湛江的大改革、大开放、大发展。改革是一场深刻革命，需要更大的政治勇气和智慧。湛江同全国、全省一样，改革已经进入“攻坚期”和“深水区”，艰巨性、复杂性前所未有；深化改革，必然涉及利益关系、利益格局的重新调整，涉及部门利益、行业利益、地区利益、群体利益的重新分配，必然遇到种种困难和阻力。我们必须充分认识深化改革的重要性和艰巨性，以自我革命的精神和对湛江发展高度负责的态度，坚定不移地把改革推向前进。

（三）改革贵在行动、重在实效，必须强力推进务求取得重大突破

推动重点领域和重点环节的系列体制改革，必须注重顶层设计和总体规划，制定改革的时间表、路线图，科学谋划、统筹推进，确保改革达到预期效果；必须认真按照市委、市政府《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》部署要求，结合实际、

突出重点，强力推进，力争创造更多的单项改革湛江模式，重点要在十个方面取得突破。

一要在完善工业发展体制机制上求突破。推动工业大发展是实现湛江五年崛起的核心任务，必须创新工业发展体制机制，助推工业提速发展。要完善“以港兴工”机制，深化港口管理体制变革，支持港口企业强强联合，鼓励龙头企业整合兼并小企业，推动港口企业向大、聚、专转型发展；鼓励港口企业和项目业主积极参股临港产业园建设，争取用3-5年时间，东海岛临港重化产业区、奋勇经济区、霞山临港工业园、太平森工产业园初具规模，并在徐闻、雷州、遂溪、廉江、吴川各规划建设一个临港工业园。要健全工业用地供应机制，完善工业用地计划管理，确保全市新增建设用地30%以上用于工业项目；落实节约集约用地措施，引导和鼓励工业企业向工业园区集聚发展，提高土地利用效率，同时争创国家低丘缓坡荒滩土地开发利用试点市，加大对未利用土地的开发利用力度，保障工业用地需求。健全工业用地回收机制，坚决清理闲置用地，防止工业用地圈而不建和随意改变功能。要创新环境保护机制，强化节能减排，加大治污力度，发展循环经济，多渠道破解制约工业发展的排污总量指标不足问题。要完善自主创新机制，加大政府对企业自主创新的支持力度。要深化开放合作机制，拓展湛江港与国外港口的合作，建设湛江宝满保税物流中心（B型）和东海岛综合保税区，加强与欧美发达国家、东盟及其他国家和地区的合作，提高对外开放水平。

二要在推进投融资体制改革上求突破。一个地方没有投资，就不可能有产出。深化投融资体制改革，就是向资源、向市场要资金，变“等米下锅”为“找米下锅”。要推进投融资平台建设，做大做强市基投、交投、水投、旅投等投融资公司，推动国有土地、市政设施、旅游资源等国有优质资产通过四大公司的运作实现有效融资运营。要在开发区、奋勇区、南三区、海东新区各办好一家以上投资开发公司，为“三大增长极”及城市新区的融资建设提供更有力的服务。要拓宽融资方式和渠道，适度发行政府债券和企业债券，引入 BT、BOT 等多种融资模式；出台政策支持符合条件的企业上市融资，争取每年扶持新上市企业 1 家以上，力争到 2016 年全市上市企业达到 5 家。要大力发展金融产业，用好“广东（湛江）统筹城乡发展金融改革创新综合试验区”政策，积极吸引国内外大型商业银行在湛建立分支机构，把湛江建设成为具有影响力的粤西地区金融中心。要推进农村金融改革，鼓励和引导各类金融机构扩大农村金融服务，为农民、农业和农村提供有力的信贷资金支持。

三要在优化调整行政区划布局上求突破。行政区划调整是提升城市综合竞争力和以城带乡能力，优化生产力布局和资源配置，提高行政效能的重要举措。要加快推进中心城区扩容提质，将适时与市区相邻的县（市）部分区域划入市中心城区，增强集聚功能和提升辐射带动作用。相应调整有关县（市、区）局部行政区划，进一步优化全市及市区空间发展布局。继续完善“三大

增长极”及城市新区管理体制，理顺南三岛滨海旅游示范区的区镇合一建制，推动奋勇经济区整合周边镇部分区域，积极争取批准东海岛设立县（区）级建制，加快推进海东新区产业、财税、土地等方面政策创新。加快推进麻章镇、遂城镇镇改街工作和以安铺、横山两镇合并为试点的乡镇撤并改革。

四要在加快行政审批制度改革上求突破。深化行政审批制度改革是转变政府职能的突破口和关键环节，是释放改革红利、促进经济发展的有效举措。要进一步精简审批事项，清理和废止过时的规范性文件，坚决取消一批、下放一批、向社会转移一批行政审批事项。要着力提高审批效能，对保留的行政审批事项，进一步精简内部审批环节，实行流程再造，大力推行网上审批、并联审批和“一站式”服务。继续推进政务公开，深化阳光审批，不断提高行政审批透明度。加快完善长效监管机制，进一步强化对行政审批行为的监督制约，坚决遏制利用审批乱收费和滥用审批权危害企业、群众利益的行为。

五要在理顺市与区的权责关系上求突破。区强，则市强；区有活力，则市有活力。理顺市与区关系，是我市各区干部群众多年的强烈呼声。要按照“依法合规、能放则放、权责统一、规范管理、促进发展”的原则，逐步下移管理重心，下放管理权限，下倾赋税利益，最大限度释放市、区发展经济的能量，最大限度激发基层创造活力和决策执行力。近期市委市政府将出台《关于进一步理顺市与区权责关系的意见》，重点理顺市与区的事权、

财权、税收征管、市驻区单位人事工作等四大关系。同时，要加快构建市区联动重心下移的城市管理机制，树立“市区一盘棋”理念，按照简政强区、事权下放的要求，科学界定和划分市、区两级政府城市管理的职责和权限，逐步形成灵活高效、运转协调、相互促进、共同发展的城市管理体制。

六要在优化机构编制配置上求突破。要按照精简、统一、效能的原则优化机构设置，科学设立市、县（市、区）所辖机构，加大机构整合力度，推进部门内设机构科学合理设置，降低行政成本，解决机构重叠、职责交叉、政出多门问题，提高工作效率。要实行机构编制动态管理，对职能弱化的机构，重新进行定位、设置，相应核减人员编制，盘活机构编制资源，将有限的机构编制资源及时充实到经济社会发展迫切需要的领域，充实到基层和重点项目建设一线，充实到工作任务重、管理和服务职能多的相关职能部门，着力解决部分单位和公职人员“忙闲不均”问题。要完善机构编制实名制管理，从制度上解决混编混岗、“吃空饷”等问题。

七要在推进民生事业改革上求突破。要创新住房保障机制，到**2015**年底，累计建成保障性住房**7**万套以上，实物住房保障受益户数占城镇家庭总户数的比例达到**10%**，真正实现“住有所居”。要继续完善城乡居民医保“湛江模式”，积极探索城乡一体化基本养老制度，到**2015**年底，城乡居民医保参保率达到**99%**以上，城乡居民养老参保率达到**85%**以上，真正实现

“病有所医”、“老有所养”。要完善社会救助制度，不断提高救助水平，多渠道帮助解决贫困家庭生活实际困难。要加快市职教基地建设，大力推进教育创强工程，2015年实现教育强市目标。要完善社会安全保障体系，今年底完成新一轮食品药品监管体制改革；到2015年底，初步建成集街面巡逻防控网、社区村庄防控网、单位行业场所防控网、区域警务协作网、技术视频防控网和虚拟社会防控网“六网”为一体的立体化治安防控体系。要深化市政公共设施和公用事业市场化改革，进一步打破垄断，引入市场竞争机制，允许民间资本跨地区、跨行业参与市政公用设施的建设与运营。

八要在健全社会组织发展机制上求突破。新形势下，社会组织已成为社会建设一支重要力量。必须坚持培育发展和管理监督并重，不断优化社会组织发展环境，把社会组织制度建设引向深入。要推进社会组织体制改革，促进行业协会商会和公益慈善类、社会服务类社会组织“去行政化”和“去垄断化”。进一步规范社会组织登记管理，降低社会组织准入门槛，逐步实现社会组织人财物与党政机关完全脱钩。要完善政府向社会组织转移职能和购买服务制度，抓紧出台政府购买社会服务目录实施细则。要建立社会组织发展激励机制，助推社会组织孵化成长。

九要在深化农村综合体制改革上求突破。要推动镇村事权改革，将涉及人民群众生产生活的行政管理权限下放到乡镇，扩大镇级政府行政事务管理和处置权限。要推进户籍制度改革，完

善积分入户城镇制度，降低农民工进城入户门槛，把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为市民。要健全强农惠农富农政策机制，培育壮大更多农业龙头企业、农民专业合作社、专业种养大户和家庭农场，辐射带动农民脱贫致富。积极推广廉江农村土地承包经营权流转经验，深化农村集体资产产权制度改革，探索农村集体经济发展新模式。

十要在深化干部人事制度改革上求突破。要通过改革创新，完善机制，进一步形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的干部人事制度，让更多胸怀理想、激情干事、作风务实、敢打硬仗、业绩突出的优秀干部脱颖而出。要完善干部考核评价机制，把考核评价结果作为领导班子建设和干部选拔任用、培训教育、监督管理、激励约束的重要依据。要完善干部选拔任用机制，认真贯彻落实中央选拔任用干部新要求，制定完善干部选拔任用实施细则。要完善“用功臣”机制，加大从重点项目、重要工作一线和工作任务重、难度大的地区（部门）选拔领导干部的力度，营造干事创业、开拓创新、奋勇争先的工作局面。要完善人事管理监督机制，建立健全并严格落实各级干部定期交流任职制度，落实党政正职任中和离任审计制度，探索实行党员领导干部家庭财产申报并在一定范围公示制度，推行“三书”预警告诫制度，为领导干部健康成长提供良好的制度保障。

三、全面增强各级党组织统筹协调、狠抓落实能力，为推进改革发展提供坚强保障

深化改革、加快发展，关键在党。必须加强各级领导班子和干部队伍建设，提高统筹协调、科学发展水平，锤炼踏石留印、抓铁有痕过硬作风，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，强化组织保证，确保工作落实。

（一）认真贯彻落实全国和全省组工会议精神，全面加强各级领导班子和干部队伍建设。前不久召开的全国、全省组织工作会议深刻阐述了关系党的建设和组织工作全局的重大理论和现实问题，对培养选拔党和人民需要的好干部、推进干部制度改革、落实党要管党从严治党方针、组织部门切实改进作风提出明确要求，为新形势下加强党的建设、做好组织工作进一步指明了方向。全市各级党委和组织部门一定要认真学习贯彻会议精神，把握组织工作的新思想新要求，按照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，把党和人民需要的好干部选拔出来、使用起来。重点要做到“五不”：一是不能简单以票取人。推荐票只能作为用人的重要参考，不能作为用人的唯一依据。领导班子、分管领导和组织部门最了解干部的德才和实绩，在推荐干部方面的权重要适当加强。二是不搞年龄层层递减。优化干部队伍年龄结构，并不意味着选拔任用每个干部都要是年轻的，也不是每个班子都要硬性配备年轻干部，更不是不同层级领导班子成员任职年龄层层递减。培养选拔干部要防止简单以年龄划线，而是要合理使用各年龄段的干部。三是不能把干部的选拔任用变成安排干部。特别是一把手和关键

岗位不能搞论资排辈、平衡照顾，也不能作为锻炼新人的“练兵场”。对那些确实不能胜任岗位要求的一把手，要下决心调整出来。四是不能把竞争性选拔作为任用干部主要方式甚至唯一方式。委任制干部主要适用实职晋升原则，可增加一定的竞争性，但必须改进竞争方式，引导干部在实干、实绩上竞争，而不是在考试、分数上竞争；不搞硬性规定竞争性选拔比例，避免竞争性选拔干部中出现偏差和误区，防止简单以分取人，切实解决“高分低能”、“一考定音”、“以分取人”等问题。五是不能让“跑官要官”者有任何市场。要加大查处力度，狠刹“跑官要官”之风，让有本事、踏踏实实干事的干部成长起来。与此同时，根据中央和省委的部署要求，我市将从明年1月起开展为期半年的党的群众路线教育实践活动，全市各级各部门要提前做好活动的各项准备工作，借机加强干部队伍作风建设；要及早谋划明年村（社区）“两委”换届的各项准备工作，以换届提升基层党组织战斗力。

（二）切实提高统筹协调、科学发展水平，在推动湛江加速崛起过程中坚决守住社会稳定和生态保护两条底线。加快发展不是盲目发展，而是必须坚持好为标准，统筹兼顾、科学发展，在推动湛江加速崛起过程中，务必确保社会不能乱，环境不能坏。在维护稳定方面，必须明确各级党委、政府的维稳主体责任，坚持“一把手”负总责、亲自抓，分管领导具体抓，各级各部门按照“属地管理”原则要求，“管好自己的人，看好自己的门，办

好自己的事”；必须推进和谐湛江建设，坚持依法依规办事，加强信访工作，及时消除不稳定苗头，维护好群众利益，维护好正常的社会秩序和市场秩序；必须推进平安湛江建设，坚持开展严打整治，继续抓好清理收缴非法枪支弹药、严厉打击涉枪违法犯罪活动和禁毒、禁赌的“一清两禁”专项行动，大力整治治安重点地区和社会治安突出问题，确保社会稳定。在保护生态方面，要自觉践行“既要经济崛起，又要蓝天碧水”的发展理念，坚持“点上开发，面上保护”，科学规划并细化主体功能区，推动工业项目入园集聚发展；坚持经济发展环保优先，科学选择主导产业，对引进项目设置严格的环保门槛，环评不合格的项目，一概不要；坚持发展循环经济，特别要把东海岛建成国家级循环经济示范区；坚持综合整治，近期重点开展城市饮用水源保护行动，对鹤地水库、雷州青年运河以及市区备用水源赤坎水库周边环境进行专项整治；全面加大创建生态文明区城镇村工作力度，务求取得实效。

（三）锤炼踏石留印、抓铁有痕的过硬作风，确保改革发展各项工作取得实效。蓝图变为现实，关键靠抓落实、打硬仗。要继续深入开展以“服务发展、快字当先”为主题的机关作风建设“回头看”活动，坚决整治“庸懒散拖扯贪”六大问题，引导全市广大党员干部发扬“闻战则喜、用我必胜”精神，勇于担当、攻坚克难、争当表率。特别是党政主要领导要亲自挂帅、亲自挂钩、亲力亲为，既要当指挥官，又要当战斗员。面对加快发展、

深化改革的繁重任务，全市各级各部门必须建立统筹推进的体制机制，分解任务，明确责任，狠抓落实。在贯彻落实粤东西北会议精神方面，要深入研究《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》等文件，全面准确把握文件内涵，找准支持政策与本地本部门工作的对接点，制定好行动计划；要加强与省有关部门以及广州市的工作联系和对接衔接，抓紧启动一批重大产业发展和基础设施建设项目，最大限度放大政策效应；要发挥主体作用勇于先行先试，抓好工作落实，迅速掀起加快发展的新热潮。在深化改革方面，市里要成立领导小组，加强组织领导，及时研究解决推进改革中的重大问题；各县（市、区）要根据《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》制定具体实施方案，细化落实措施；市有关部门要各司其职、各尽其责，强化保障措施，切实做好对上衔接、对下督导和统筹协调工作，确保改革工作扎实有效推进。同时，要全力打好人口计生工作翻身仗和教育创强、扶贫开发、“五城同创”等一系列硬仗，办好公开承诺的民生实事，推进城乡基本公共服务均等化，推动教育、文化、卫生、科技、体育等社会各项事业加快发展，进一步提升人民群众幸福感。

（四）扎实抓好党风廉政建设，营造风清气正发展环境。保障湛江改革发展，保障干部健康成长，反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，筑牢广大干部拒腐防变的思想防线；建立健全监督制约机制，抓住腐败现象

易发多发的关键领域、关键环节、关键部位，进行全方位、全过程监督，把权力关进制度的笼子，真正实现公共权力在阳光下运行，特别是必须建立健全政府投资项目代建制和招投标制度，规范招投标秩序，探索行之有效的监管措施方法，严肃纠正和查处逃避招投标和违标、串标行为；始终保持惩治腐败高压态势，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚决查处违纪违法案件，努力做到“干部清正、政府清廉、政治清明”。同时，要从保护和激发广大干部干事创业的积极性和创造性出发，严格区分改革中因缺乏经验出现的失误和违纪违法现象的界限，理直气壮地支持改革者、鼓励创业者、宽容失误者、鞭挞保守者、严惩腐败者，为湛江加快发展营造风清气正的良好环境。

同志们，省委、省政府召开粤东西北会议赋予了湛江光荣使命，给予了湛江加快发展新机遇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府的正确领导下，倍加振奋精神，倍加奋发有为，致力加快发展，致力深化改革，奋力实现五年崛起湛江梦，为广东推进区域协调发展、实现“三个定位、两个率先”目标作出新的更大贡献！

提振信心 团结实干
全力完成经济社会发展目标任务
—— 在中共湛江市委十届五次全会上的讲话
(2013年8月7日)

王 中 丙

同志们：

这次市委全会，是一次深化体制改革，为加快五年崛起提供强劲动力的重要会议。上午，小华书记代表市委常委会作了主题报告。报告紧扣主题，高屋建瓴，统揽全局，深刻分析了湛江面临的形势与任务，明确了当前和今后一段时期全市改革发展的目标和措施，是指引湛江深化改革、扩大开放、加快发展、后发崛起的纲领性好报告。下午，会议分组讨论了全会报告和市委、市政府《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》。各级各部门要贯彻落实好全会特别是小华书记报告精神，全力推动改革发展各项工作再上新台阶。现在，我就当前经济形势和今后几个月工作讲两点意见：

一、经济运行“稳中有快、快中有好”，追赶发展迈出可喜步伐

今年以来，面对复杂的宏观经济形势，面对繁重的发展任务，面对艰巨的困难挑战，市委、市政府带领全市干部群众深入贯彻落实党的十八大和胡春华书记、朱小丹省长视察湛江讲话精神，紧紧围绕“推动五年崛起、建设幸福湛江”和尽快达到全国平均发展水平的总目标，砥砺前行，拼搏奋进，攻坚克难，苦干实干，实现了经济社会持续较快发展，全市经济呈现“稳中有快、快中有好”的运行态势。

“稳中有快”主要表现在经济平稳较快增长，拉动经济增长的需求形势总体向好。上半年，全市 GDP、工业、投资、消费、财政、外贸六大主要经济指标均实现两位数增长，其中 GDP、工业、投资、消费增速高于全国全省平均水平，投资、消费增速排名全省前列。一是经济增长持续加快。实现生产总值 862.91 亿元，增长 11%，增速比一季度快 1.8 个百分点，高于上年同期 4.5 个百分点，领先全国、全省 3.4、2.5 个百分点。二是工业经济快步上升。规模以上工业实现总产值 816.3 亿元、增长 17.5%，增加值 278.68 亿元、增长 14.3%，增速比一季度加快 4.5 个百分点，高于上年同期 8.7 个百分点，领先全国、全省 5、5.2 个百分点。特别是 6 月份，规模以上工业增加值同比增长 26.3%，创今年以来单月最大增幅，单月增幅在全省排名第二。省级以上工业园区完成增加值 83.57 亿元，增长 34.5%。三是投资高速增长。完成固定资产投资 239.72 亿元，增长 44.1%，分别比全国、全省高出 24 和 25.5 个百分点，排名全省第二。其中服务业和基础设施投资分别增长 68.2%、68.9%，投资结构日益优化；民间投资 140.08 亿元，增长 49.2%，占全市投资规模的 58.4%，成为拉动投资、带动内需、促进增长的重要动力。四是消费持续升温。社会消费品零售总额 487.55 亿元，增长 14.3%，高于全国、全省 1.6 和 2.7 个百分点，排名全省第四。商品房销售面积 93.61 万平方米，销售额 57.1 亿元，分别增长 61.2% 和 79.8%，住房刚

性需求成为消费热点。全市旅游接待**1319.7**万人次，总收入**66.3**亿元，分别增长**16.8%**和**17.2%**，“湛蓝的海、湛蓝的天”滨海旅游人气兴旺。同期城乡居民消费价格明显回落，CPI累计上涨**0.7%**，涨幅同比收窄**3.3**个百分点。五是外经贸平稳运行。外贸进出口总额**25.93**亿美元，增长**40.8%**，其中出口**10.67**亿美元，增长**10.4%**。实际吸收外资**5663**万美元，增长**30.3%**。全市港口货物吞吐量**9208**万吨，增长**8.2%**。成功举办首届中国（广东）—东盟合作华商交流会，招商引资取得新成效。

“快中有好”集中表现在经济运行质量明显提升，重点项目建设明显加快，城市建设、农业农村、社会民生和生态环保等工作有新进展。一是宏观经济效益有新提升。地方公共财政预算收入**46.6**亿元，增长**14.3%**，增速比一季度提高**3**个百分点，比1-5月提高**9.2**个百分点，其中税收收入增长**13.3%**。工业企业综合经济效益指数**356.4%**，同比提高**27.8**个百分点，居全省第二位。二是重点项目建设有新突破。重点项目完成投资**204.6**亿元，增长**77.2%**，占年度计划的**58.3%**，重点项目投资实现了时间、任务“双过半”。湛江钢铁项目主体工程陆续动工，**1** #高炉基础工程已经完成，六大辅助工程及炼钢项目开工建设，连铸、热轧、冷轧项目开工在即，即将迎来建设高潮。中科炼化项目除龙腾村外，基本完成征地拆迁，主体工程具备开工条件。晨鸣林浆纸一期达产达效，二期开工建设。冠豪特种纸

及涂布纸产业基地进入设备安装，吴川威立电线电缆、双林生物医药两个项目建成。茂湛铁路全线铺轨，鉴江供水枢纽工程3月份已具备通水条件。职教基地、雷州半岛环岛一级公路徐闻段等项目动工。三是农业喜获丰收。全市农林牧渔业增加值**150.37**亿元，增长**4.5%**，增速排名全省第三；春夏收粮食作物面积增长**9.8%**，产量增长**10.1%**。四是城市面貌有新变化。海滨大道改扩建工程基本完成。疏港公路二期、绿塘路、海北路改造及南柳河综合整治等**7**大市政工程竣工。城市扩容提质步伐加快，海东新区、城市原点广场、中央商务区征拆、规划和开发建设快速推进。“创卫”活动蓬勃开展，顺利通过省的考核鉴定。五是节能减排、生态环保有新成效。全市规模以上工业综合能耗下降**5.2%**，单位工业增加值能耗下降**17.1%**。召开东海岛钢铁石化循环经济专家咨询会，启动生态文明区（城、镇、村）创建活动。六是社会民生有新改善。全市用于社会民生的财政投入**73.33**亿元，增长**19.8%**，占公共财政支出的**72.76%**。列进市《政府工作报告》的**15**件民生实事加快推进。城镇新增就业**4.8**万人，农村新增劳动力转移就业**6.3**万人。开工建设保障房**2583**套、**18.77**万平方米；完成农村低收入困难家庭住房改造**5993**户，新建水库移民新村**49**条。完成湛江市医保结算信息系统升级改造，建成异地联网结算信息平台。**8**个镇被省授予“教育强镇”称号，坡头区通过省教育强区验收。成功防御强热带风暴“温比亚”正面袭击，实现“损失降到最低限度、人员零

伤亡”目标。新一轮扶贫开发全面启动。

面对令人振奋的发展成效，我们必须正视发展中的差距，前进中的困难，以及工作中的不足。一是经济增长与预期目标有差距。首先，经济增长有差距，全市 GDP 增长距离全年预期目标相差 2 个百分点，在粤西低于阳江（16%）、茂名

（12.6%）两市；其次，发展效益有差距，来源于湛江的财政总收入增长下降 5.2%，地方公共财政预算收入增速低于全省 2 个百分点；第三，外贸出口有差距，出口增速低于全省 7.8 个百分点，港口货物吞吐量也没有达到 10% 的全年增长目标。二是现阶段工业增长后劲乏力。规模以上工业企业亏损 175 家，亏损面 25.1%，企业生产经营特别是盈利状况不容乐观；新增投产企业数量不多、规模不大，去年至今，新投产规模以上企业只有 10 家，其中 9 家企业实现产值不到 3 亿元；骨干行业产能下降，其中原油下降 3.1%，天然气下降 8.1%，电力下降 10.1%，严重制约全市工业增长。三是部分重点项目进展不够理想。受宏观经济形势和市场环境影响，有的项目业主投资意愿不强、投资信心不足，加上用地指标特别是征拆拖延，部分重点项目建设进展缓慢，未能实现预期建设目标。对此，我们必须在今后工作中全力推进。

二、咬定目标，团结实干，坚决完成经济社会发展目标任务

抓好今年后五个月工作，完成全年经济社会发展目标任务，

首先要认清我们当前所处的环境、面临的形势。从不利因素看，全球经济持续低迷，复苏艰难，外需不振，将为我们扩大出口带来更多困难；国内经济正在调整结构、转型升级，内需不足、产能过剩等因素让经济下行压力增大，可能影响一些项目业主的投资信心；现阶段我市经济总量较小，骨干企业不多、规模不大，抗御市场风险能力不足，还有部分企业处在亏损状态，落户建设的重大项目近期无法形成产能，工业增长的空间有限。对此，我们必须有充分的准备，主动应对发展中的风险、挑战与困难。

从有利条件看，我们必须对加快发展保持满怀豪情，对完成目标保持足够信心，对做好工作保持昂扬激情。因为湛江正处在大有作为、奋发有为的战略机遇期和黄金发展期，是省内特别是粤东西北地区发展潜力最大、前景最看好的城市之一。首先，钢铁、炼化、造纸三大产业和其他一批重大工业、基础设施项目陆续开工，城市新区建设的框架已经拉开，开始进入大工业、大交通、大城市蓬勃发展的新时代。其次，省委、省政府已经作出具体部署，出台具体措施，通过加强交通基础设施建设、加强园区建设、做大做强中心城区“三大抓手”，安排6000多亿元资金，全力支持粤东西北振兴发展。省里作出的这些部署，无一不是湛江后发崛起的现实所需，将使湛江后发崛起如虎添翼。

总之，做好今年的经济工作，我们既有挑战、有困难，但更多的是发展机遇，关键在我们提振信心、实干巧干，办好湛江的事情。今年已经过去7个多月，在剩下的4个多月时间里，保

持经济向上增长的任务非常艰巨，我们必须认真贯彻落实中央和省关于经济工作的决策部署，全面落实全省促进粤东西北振兴发展工作会议和经济形势分析会精神，全面落实胡春华书记和朱小丹省长视察湛江讲话精神，弘扬实干作风，力求工作更加务实，措施更加扎实，责任更加落实，全力以赴完成今年经济社会发展目标任务。重点抓好以下工作：

（一）全力保持经济较快增长。确保实现 **13%** 的经济增长目标，是市委、市政府从加快五年崛起、尽快达到全国平均发展水平的大局出发，审时度势作出的重大决策，各级各部门要把认识和行动统一到市委、市政府对经济形势的科学判断和工作要求上来，集中时间精力，集中人力物力，集中一切可以支配的资源，全力巩固上半年经济持续向好的良好势头，确保实现全年经济增长预期，力争取得更快更好的发展成果。一要扩大投资规模。现阶段，投资依然是湛江拉动经济增长的主要动力，必须把抓项目、扩投资、促增长作为经济工作的重中之重，想尽一切办法，采取一切措施，全力推动已落实的项目快落地，已落地的项目加快建设。必须加大项目实施力度，加快 **92** 个重点项目建设。落实工作责任制度，确保在建项目一名领导、一抓到底，及时解决征拆、用地、环保、资金、电力、规划等问题，保证项目开足马力、快速推进；坚持对计划开工项目问题原因认真排查，对策措施落实到位，瓶颈难题有效破解，确保下半年全面开工；高度重视项目前期工作，储备一批重点项目，争取更多前期项目早日获得立

项批准、获得配套资金、获得用地指标，尽快开工建设。加大项目引进力度，坚持主要领导亲自掌握重要招商引资信息、亲自接待重要客商、亲自协调重大项目，锁定认准的投资客商，组织开展一对一、点对点、面对面招商。精心办好香港投资推介会和首届“湛江海洋周”，扎实开展招商引资“三讲三评”工作。二要努力扩大消费。加快建设电子商务综合服务平台，培育电子商务龙头企业，加大对居民家庭首套自住购房、大宗耐用消费品等信贷支持，加快发展医疗保健、养老服务、家庭服务等新型业态。加快“五岛一湾”滨海旅游开发，全面推介海湾城市旅游形象，进一步激活旅游消费。三要努力扩大出口。上半年我市出口增速低于全省近8个百分点，这种局面必须尽快扭转。要认真落实退税等稳定出口政策，突出抓好重点县市、重点行业、重点企业和重点商品出口，加快境外营销网络建设，支持企业利用电子商务开拓外贸业务，稳定传统市场，扩大新兴市场的出口份额。四要保持财税较快增长。加强重点地区和重点税源监测分析，强化财税收入征管，做到应收尽收；严格控制非税收入规模，提高财税收入质量。加强支出管理，保持收支平衡；规范预算管理，定期清理结余结转资金，提高存量资金利用效率。

（二）全力发展工业经济。工业是城市经济持续发展的不竭动力，必须坚定支持工业、服务工业、发展工业，做大做强实体经济。一要全力推进钢铁、炼化、纸业等重大工业项目建设。通过优质高效的贴身服务，重点确保湛江钢铁连铸、热轧、冷轧

项目按期开工，掀起大钢铁建设高潮；全面完成中科炼化项目龙腾村红线内征拆、清表和主厂区所有场平，确保项目主体工程早日全面开工。支持晨鸣林浆纸二期加快建设，建成冠豪高新、王老吉功能饮料、半岛科技麻章生产基地和深圳华思科技四个工业项目。力争开工建设大唐雷州火电、京信热电和湛江国家石油储备库等项目，推进实施广东京能徐闻火电、中海油重交沥青、鹏尊能源等项目。项目推进的速度很大程度取决于职能部门跟进服务的力度，各级各部门要充分发扬“钉钉子”精神，像钉子一样紧紧钉在项目建设上，以更快的工作节奏、更实的工作举措、更大的工作力度，全力加快工业项目建设。二要全力加快工业园区扩能增效。坚持引进龙头企业与引进配套项目有机衔接，壮大园区主导产业，优化园区产业结构，延伸园区产业链条，提升园区产业集群化水平；坚持“建园”与“建城”相结合，完善园区基础设施、生态环保功能，严格落实项目准入和投资强度要求，实现产业集聚发展、土地集约开发、污染集中处理，把园区建成“现代新城、产业高地、商务新区、生态家园”。支持花都（坡头）、黄埔（遂溪）和太平森工三个产业园申报省级产业转移工业园。三要加快培育骨干企业。认真落实市委、市政府鼓励支持骨干企业壮大规模、增强实力的重大决策，全面落实用地专项保障、财税资源支持、能源资源倾斜、减轻规费负担、审批“绿色通道”、创新提质发展和金融支持、人才支撑八大扶持措施，力争年内主营业务收入超 10 亿元企业达到 36 家以上，实现骨干

企业年度增长晋档目标。四要全力帮助企业解决经营困难和问题。扎实开展服务企业、服务项目和服务基层“三服务”活动，清理整顿乱收费、乱摊派、乱考核“三乱”现象，帮助企业解决生产经营、持续发展、项目建设中遇到的困难问题。全面落实国家、省、市扶持企业发展的各项政策措施，落实结构性减税政策，削减市内涉企行政事业性收费，减轻企业尤其是中小微企业负担。加快建设综合服务体系，促进中小微企业特别是民营科技型企业快速发展。

（三）全力加快城市扩容提质。一要高水平、高效率推进海东新区开发建设。坚持规划引领，完成新区总体规划和产业发展、基础设施专项规划编制，注重产城融合、实业兴城，切忌新区建设变为一哄而上的房地产开发，切忌过度依赖土地出让金的开发模式，支持发展金融服务、电子商务、商贸会展等都市型产业，确保新区开发拥有雄厚坚实的产业支撑。坚持基础先行，加快海东大道、调顺大桥、污水处理厂等基础设施建设。坚持重点突破，加快征地拆迁和滩涂回收，完成征地 **1680** 亩；推进岸线和滩涂综合治理，完成吹沙量 **1000** 万立方米；推进第十四届省运会主场馆片区建设。加快实施中央商务区和城市原点广场有关项目，建成霞山“法式风情街”。二要加快实施重点市政工程。完成海滨大道绿化，建成南湖大道、社坛路和市区生活垃圾填埋场三期，完成 **3** 个“水浸街”、**10** 个拥堵路口交通整治等重点市政工程，加快广州湾大道建设和南方路跨线桥、椹川大道改造。实施东海

岛南部、石化园区和西城新区填海项目，完成石化园区一期**5.1**平方公里吹填，启动麻章现代物流发展区**3500**亩填海造地工程。

（四）全力加快交通基础设施建设。围绕“三环四通”建设目标，掀起交通建设大会战高潮。完成湛江火车西站升级改造，建成茂湛铁路、海湾大桥西连接线二期、海大路口至蔚律港疏港公路、省道**285**线吴川龙首至市区段改建和宝满集装箱码头一期五大工程。动工建设湛江大道、东海岛铁路、雷州半岛环岛一级公路雷州环城东段和海东大道四大项目。加快东海岛至雷州高速公路、汕湛高速公路湛江段、湛江港**30**万吨级双向航道、机场迁建及海底隧道、轨道交通等项目前期工作。抓住机遇，加快湛江环城高速的规划与立项工作，启动湛玉高速和湛海高速铁路规划工作。

（五）全力抓好“三农”工作。坚持农业现代化与工业化、城镇化、信息化同步发展，大力推进农业转型升级。一要加快发展现代农业。加快正大现代农业项目建设，建成华海公司结晶果糖和广前**20**万吨炼糖项目。抓好湖光农场控制性详细规划编制，建设**300**万亩林浆纸一体化桉树原料林基地。加快深水网箱养殖基地、养殖园区建设，创建国际对虾交易中心。重点建设绿色农业，更加重视食品安全。二要着力改善农业生产条件。完成鉴江供水枢纽工程全部扫尾，争创小型农田水利示范镇和省级农田水利重点县、示范县，推进实施海堤、病险水库除险加固和雷州青年运河灌区节水改造工程，实现**66**条行政村通自来水。三要推

动农村基本公共服务均等化。坚持“政府引领、农民主体、多方参与”，创建 50 条农村基本公共服务均等化示范村。

（六）全力深化体制改革。改革是中国发展最大的红利。站在新的发展起点，面对新的发展形势，应对新的发展难题，我们必须以更大的勇气和智慧，认真落实今天全会将要通过的《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》精神，全力推进重点领域和关键环节改革。近期，一要完善工业发展的体制机制，在依托港口兴办工业、增加工业用地供应、破除用地瓶颈、提升环境容量等方面有所突破。二要做强投融资平台，推进投融资体制改革取得新突破。三要深化行政审批制度改革，清理审批事项，精简审批事项内部审批环节，落实企业投资自主权，实现企业投资便利化。四要改革商事登记制度，建立健全社会诚信和市场监管两大体系，加快建设法治化、国际化营商环境。五要加快市政公共设施和公用事业市场化改革，清理有碍公平竞争的政策法规，让民间资本进得来、留得住、有效益、可持续。六要改革社会组织体制，完善政府向社会组织转移职能、购买服务制度，培育发展和规范管理社会组织。七要推动镇村事权和户籍制度改革，深化农村集体资产产权制度改革，扩大镇级政府行政事务管理和处置权限。八要加强口岸建设，争取湛江保税物流中心（B 型）年内获批，加快申报东海岛综合保税区。

（七）全力抓好民生实事。坚持事关民生的工作不松懈，涉及民生的问题不推诿，改善民生的措施不敷衍，确保市政府承

诺的 15 件民生实事兑现落实。推进教育创强工作，加快建设职教基地。突出抓好大学生、异地务工人员和就业困难人员三类重点人群就业，加强农村劳动力转移就业培训。加快异地医保联网结算，完善住院费用结算办法，提高报销比例，扩大特定病种范围。加快120指挥中心、中心医院新院和广医附院海东新院建设。主动与广州方面协调对接，全面实施新一轮扶贫开发，增强贫困村、贫困户自我脱贫致富能力。加快饮用水源和市区河道综合整治，完成鹤地水库、赤坎水库、南柳河综合整治工程。全力抓好“创卫”、“创模”工作。

同志们，做好经济工作的关键在领导。我市上半年经济增长没有实现全年预期目标，特别是一些难以落实的事项、难以开工的项目、难以完成的工作已经集中在今后五个月，各级各部门特别是市直经济主管职能部门和各县（市、区）政府，一定要把主要精力和时间放在经济工作上，加强对主要经济指标的跟踪分析，加强对煤电油气运的供应保障，加强对重点项目、重点事项、重点任务和重点政策落实情况的监督检查，牢牢掌握经济工作的主动权。让我们在市委的坚强领导下，心往一处想，劲往一处使，坚持接受任务不找借口、执行任务不讲困难、完成任务不留余地，攻坚克难，团结实干，圆满完成或超额完成今年经济社会发展目标任务，交出一份无愧于人民、无愧于历史、无愧于未来的满意答卷！

中共湛江市委办公室

2013年8月16日印

发
