

月 孟庆刚书记意见

孟庆刚
6/3/13

1. 请校经研中心。
2. 请党委宣传部收提网控网借呼号3解
球兰青 2013.8.7

中共湛江市委办公室

2/8/13

中共湛江市委十届五次全会精神传达提纲

(2013年8月7日)

中共湛江市委办公室

中共湛江市委十届五次全会于8月7日在湛江召开。这次全会的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大精神，传达贯彻全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议精神，分析今年1-7月全市经济运行情况，研究部署今年后5个月及今后一个时期工作，动员全市上下打好发展攻坚战，深化体制改革，推动湛江更快速度突破、更高质量发展，力争到2017年迈进广东经济发展第二阵营，争当粤东西北地区振兴发展排头兵。市委常委会主持会议，市委委员、候补委员出席了会议，有关同志列席了会议。

全会听取了刘小华同志代表市委常委会所作的题为《深化改革激活力，攻坚克难推崛起》的报告、王中丙同志关于经济工作的讲话、邓振新同志关于《中共湛江市委、湛江市人民政府关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》(以下简称《若干意见》)的起草说明，审议通过了《若干意见》，表决通过了全会《决议》。

全会主要精神如下。

一、关于刘小华同志在全会上所作主题报告的主要精神

刘小华同志在全会上所作的主题报告包含三个部分内容：

（一）认真贯彻落实粤东西北振兴发展会议精神，推动湛江更快速度突破、更高质量发展

报告指出，7月26日，省委、省政府召开全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议，出台了《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，中共中央政治局委员、省委书记胡春华同志以及省长朱小丹同志作了重要讲话。认真学习好、贯彻好、落实好粤东西北会议精神，是全市各级各部门当前和今后一个时期的重大任务。

第一，必须把握会议召开的时代背景，深刻领会会议精神实质。粤东西北会议是省委、省政府从战略全局出发，着眼于广东实现“三个定位、两个率先”总目标，着眼于推动粤东西北地区加快崛起、促进全省区域协调发展，顺应粤东西北地区新期待而召开的一次十分重要的会议。会议对粤东西北地区加快振兴发展提出了明确目标任务、系列重大措施和具体工作要求，对粤东西北地区加快发展的支持力度前所未有的。会议的召开，充分体现了省委、省政府推进区域协调发展的坚定决心，昭示着粤东西北地区将掀起新一轮大建设大发展热潮。

第二，必须把握会议确定的目标定位，明确湛江肩负的重大使命。会议明确提出了粤东西北加快发展的目标：各市人均生产总值在2020年前都要达到或超过全国平均水平，与全国同步全面

建成小康社会。其中，要求湛江“到2017年人均GDP达到全国同期平均水平”。这与我们“五年崛起看湛江、争当粤西地区振兴发展龙头”的目标完全一致，是湛江未来发展必须实现的核心目标。

会议对粤东西北地区各市发展作出了明确定位，其中，要求湛江“建设成为全国海洋经济示范市、广东对接东盟的先行区、粤西地区中心城市、竞争力强的现代港口城市”。这表明，省委、省政府不但把引领粤西地区振兴发展的重任交给了湛江，而且从全国、全省发展的高度确定了湛江新时期发展的战略定位。这是省赋予湛江新的更重大的历史使命，是压力，更是鼓舞；是责任，更是支持；是挑战，更是机遇。

第三，必须把握会议蕴含的重大机遇，争当粤东西北地区振兴发展排头兵。省的《决定》“含金量”十分高，2013-2017年省财政将统筹安排资金6720亿元支持粤东西北地区振兴发展，特别是会议对交通基础设施建设、产业园区建设、城市扩容提质作出重点部署、给予配套支持，这是粤东西北加快发展的“三个抓手”，也是“三大政策机遇”。我们必须善于把握新机遇、落实硬措施、推动大发展，始终坚持把做大做强经济“蛋糕”作为头等大事，始终唱响“豪情满怀创大业，五年崛起看湛江”主旋律，始终坚持好为标准、快字当先，特别要紧紧抓住“三大政策机遇”，打好“三场大会战”：

一要打好工业项目建设大会战。必须坚定走园区集聚发展路子，强力打造工业发展重大平台，强力推进重大工业项目建设，

努力开创湛江大工业时代。特别是要举全市之力加快建设宝钢、中科炼化两大龙头项目，加快建设晨鸣二期、冠豪特种纸、中国纸业白卡纸项目，科学谋划、提速发展配套产业，打造湛江“三大产业航母”，建设具有国际竞争力的钢铁、石化、造纸产业基地，形成湛江临港经济发展的最强引擎、全国海洋经济示范市的最强支撑。特别要抓住机遇在每个县（市）和坡头、麻章区建好一个以上主业突出的工业园区，抓好赤坎、霞山现有工业园区提升建设和工业项目增资扩产。县（市、区）党政正职都要亲自抓工业、抓招商、抓项目服务，各县（市）都要安排一名党政班子成员来抓工业，并兼任工业园区书记或主任。要千方百计引进一批大项目好项目，千方百计推动签约项目尽快落地建设，重点要推进新浦化工、银亿镍合金冶炼、鼎亿大型钾肥、大唐雷州火电、京信东海岛热电联供、中海油重交沥青、京能徐闻火电、鹏尊能源石化、双林生物医药、坡头华思科技、赛格电子、奋勇南国药业、遂溪中能酒精、廉江丰诚水泥、粤西再生资源基地、吴川威立海底电缆等项目加快建设，尽快形成生产能力。同时，大力发展滨海旅游、商贸流通、港口物流和现代农业，特别要加快南三岛、吉兆湾等旅游开发建设，加快推进正大农业、北部湾农产品批发中心、赤坎海田国际车城和建材中心、霞山水产品批发市场等重点项目建设，加快构建湛江现代产业体系，努力开创全面协调发展新局面。

二要打好交通项目建设大会战。未来三到五年，全市安排重大交通基础设施项目 46 项，总投资 1370 亿元。要着力推进湛江

环城高速公路、湛江港 30 万吨级双向航道、宝满东海岛大型深水专业码头、湛江国际机场、深湛高铁茂湛段、东海岛铁路、汕湛高速公路湛江段、东海岛至雷州高速公路、雷州半岛环岛一级公路、湛江大道、海东大道、海湾大桥西连接线二期工程、调顺跨海大桥、南三岛环岛公路、调顺海东海底隧道等重大交通设施建设，完成 189 公里国道、382 公里省道改造工程和 2000 公里农村道路硬化工程，力争到 2016 年全市“三环四通”初具规模，形成海陆空并举的现代化快速交通运输体系。要着眼长远，及早谋划建设湛玉高速公路、湛海高速铁路等重大交通项目。同时，要积极推进能源、水利、信息化等基础设施建设，有效支撑和保障加快发展。

三要打好城市扩容提质大会战。在城市扩容方面，要继续实施中心城区“南拓、东扩、北联、西优”战略：向南以东海岛为重点，打造现代化工业新城；向东以海东新区、调顺岛、南三岛为重点，建设海湾东岸生态型城市副中心、绿色生态文化岛、国家级滨海旅游示范区；向北与遂溪同城发展，推进廉江吴川联手建设国际空港经济区；向西以西城新区、职业教育基地为重点，建设现代科技新城。特别是，海东新区被省列为粤东西北地区地级市城区扩容提质的四个重点建设新区之一，远景规划总面积为 228 平方公里，近期规划到 2016 年开发建设核心区 22 平方公里。一定要以“一年打基础，三年见成效，五年成规模”为进度要求，搞好规划，控好资源，创新机制，聚力发展，把海东新区打造成

为南海战略的重大平台、东盟合作的重要门户、都市经济的新兴载体和宜居宜业的海湾新城，成为湛江城市建设的亮丽名片和全省城市扩容提质的崭新亮点，以此推动中心城区由海湾西岸发展向拥湾发展，构建海湾城市新格局。在城市提质方面，要推进城市市政基础建设和公共服务设施建设，推进城市管理精细化、智能化，进一步完善商贸会展、公共交通、金融服务、医疗康体、教育文化等功能，重点建好“六大中心”，推进“五城同创”，实施大街大路“白改黑”、小街小巷“旧改新”工程，加快建成湛江奥林匹克体育中心、中央商务区、水上运动中心、城市原点广场、霞山“法式风情街”、赤坎“民国风情街”等项目，并于今年内在调顺岛启动建设湛江大剧院（音乐厅）、图书馆、博物馆（美术馆）、文化艺术中心、文化广场等系列骨干文化设施。同时，积极推进城镇群建设，把5个县城规划建设成为30到50万人口的中等城市，把中心镇规划建设成为10到30万人口的小城市，加速提升我市城镇化水平。

报告强调，现在距年底只有不到5个月时间，全市各级各部门一定要紧紧盯住市委、市政府年初确定的“实现生产总值增长13%”等各项目标任务，对重点工作、重大项目咬定目标，要做到倒排时间、倒排进度，落实责任，高效推进。各县（市、区）委书记、县（市、区）长要高度负责地抓好本地区各项经济工作的落实，确保全年目标任务圆满完成。

（二）以更大的勇气解放思想、深化改革，激发崛起活力、

破解发展瓶颈

报告指出，深化改革，是全面贯彻落实党的十八大以及粤东西北会议精神的题中之义，是推动湛江跨越发展、后发崛起的现实需要。我们必须充分认识深化改革的重要性和必要性，深化重要领域改革，攻克体制机制上的瓶颈，突破利益固化的藩篱，进一步激发和凝聚湛江崛起的强大动力。

第一，改革开放是解放和发展生产力的必由之路，是推动湛江振兴发展的重要法宝。报告回顾了全国和我市的改革历程。指出，实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，没有改革就没有中国快速发展的伟大成就；实践证明，30多年来湛江发展迈出的每一步，取得的每一点成就，人民群众得到的每一项实惠，无一不是深化改革、扩大开放的成果；实践证明，只有大刀阔斧地革除生产关系与生产力不相适应的弊端，才能顺利推进各项事业的发展进步，改革已成为不可阻挡的历史潮流。

第二，实现五年崛起湛江梦，对深化改革提出了更加迫切的要求。湛江作为全国首批沿海开放城市，改革发展取得了重大成果。但是，我们更要清醒地看到，新时期新阶段，我市在资金保障、市场开拓、政府服务、人才建设、人口素质、社会公平、民生改善等方面都面临新的挑战 and 困难。特别是，工业发展机制不完善，土地、排污总量指标等资源效用未能达到最大化，客观上存在资源浪费、发展成本增加、发展活力不足等问题；市与区之间的关系尚未理顺，市与区两级行政管理体制存在权责不协调、

事权配置不协调、财政权益分配不协调，影响了执行效率，压制了基层发展的创造活力，束缚了基层一线的手脚；政府职能转变尚不到位，政府与市场、社会之间的关系尚未理顺，存在着政府职能越位、缺位和错位等问题。解决好这些问题，事关湛江未来发展；解决好这些问题，惟有依靠深化改革。

第三，改革贵在行动、重在实效，必须强力推进务求取得重大突破。重点要在十个方面取得突破：一要在完善工业发展体制机制上求突破；二要在推进投融资体制改革上求突破；三要在优化调整行政区划布局上求突破；四要在加快行政审批制度改革上求突破；五要在理顺市与区的权责关系上求突破；六要在优化机构编制配置上求突破；七要在推进民生事业改革上求突破；八要在健全社会组织发展机制上求突破；九要在深化农村综合体制改革上求突破；十要在深化干部人事制度改革上求突破。

（三）全面增强各级党组织统筹协调、狠抓落实能力，为推进改革发展提供坚强保障

报告指出，深化改革、加快发展，关键在党。必须加强各级领导班子和干部队伍建设，提高统筹协调、科学发展水平，锤炼踏石留印、抓铁有痕过硬作风，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，强化组织保证，确保工作落实。一要认真贯彻落实全国和全省组工会议精神，全面加强各级领导班子和干部队伍建设。重点要做到“五不”：不能简单以票取人，不搞年龄层层递减，不能把干部的选拔任用变成安排干部，不能把竞争性选拔作为任

用干部主要方式甚至唯一方式，不能让“跑官要官”者有任何市场。二要切实提高统筹协调、科学发展水平，在推动湛江加速崛起过程中坚决守住社会稳定和生态保护两条底线。三要锤炼踏石留印、抓铁有痕的过硬作风，确保改革发展各项工作取得实效。四要扎实抓好党风廉政建设，营造风清气正发展环境。

二、关于王中丙同志在全会上所作全市经济工作讲话的主要精神

王中丙同志的讲话，主要是通报今年1-7月全市经济运行情况，部署下一阶段的经济工作。

（一）经济运行“稳中有快、快中有好”，追赶发展迈出可喜步伐

讲话指出，今年以来，全市经济呈现“稳中有快，快中有好”的运行态势。“稳中有快”主要表现在经济平稳较快增长，拉动经济增长的需求形势总体向好。上半年，全市GDP、工业、投资、消费、财政、外贸六大主要经济指标均实现两位数增长，其中GDP、工业、投资、消费增速高于全国全省平均水平，投资、消费增速排名全省前列。具体表现为：经济增长持续加快，工业经济快步上升，投资高速增长，消费持续升温，外经贸平稳运行。

“快中有好”集中表现在经济运行质量明显提升，重点项目建设明显加快，城市建设、农业农村、社会民生和生态环保等工作有新进展。具体表现为：宏观经济效益有新提升，重点项目建设有新突破，农业喜获丰收，城市面貌有新变化，节能减排、生

态环保有新成效，社会民生有新改善。

讲话指出，面对令人振奋的发展成效，我们必须正视发展中的差距，前进中的困难，工作中的不足。一是经济增长与预期目标有差距，二是现阶段工业增长后劲乏力，三是部分重点项目进展不够理想。

（二）咬定目标，团结实干，坚决完成经济社会发展目标任务

讲话指出，做好今年的经济工作，我们既有挑战、有困难，但更多的是发展机遇，关键在我们提振信心、实干巧干，办好湛江的事情。重点抓好以下工作：一要全力保持经济较快增长。要扩大投资规模，努力扩大消费，努力扩大出口，保持财税较快增长。二要全力发展工业经济。要全力推进钢铁、炼化、纸业等重大工业项目建设，全力加快工业园区扩能增效，加快培育骨干企业，全力帮助企业解决经管困难和问题。三要全力加快城市扩容提质。要高水平、高效率推进海东新区开发建设，加快实施重点市政工程。四要全力加快交通基础设施建设。五要全力抓好“三农”工作。要加快发展现代农业，着力改善农业生产条件，推动农村基本公共服务均等化。六要全力深化体制改革。七要全力抓好民生实事。

讲话强调，我市上半年经济增长没有实现全年预期目标，特别是一些难以落实的事项、难以开工的项目、难以完成的工作已经集中在今后5个月，各级各部门特别是市直经济主管职能部门和各县（市、区）政府，一定要把主要精力和时间放在经济工作

上，加强对主要经济指标的跟踪分析，加强对煤电油气运的供应保障，加强对重点项目、重点事项、重点任务和重点政策落实情况的监督检查，牢牢掌握经济工作的主动权。

三、关于《中共湛江市委、湛江市人民政府关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》的主要精神

《若干意见》提出要从十个方面深化体制改革：一要完善工业发展体制机制。重点是建立“以港兴工”机制，健全工业用地供应机制，创新环境保护机制，完善自主创新机制，深化开放合作机制。二要推进投融资体制改革。重点是建立和完善投融资机制，大力发展金融产业，推进农村金融改革。三要优化调整行政区划布局。重点是推进中心城区扩容提质，继续完善“三大增长极”管理体制，加快开发建设海东新区，推进镇改街和乡镇撤并改革。四要加快行政审批制度改革。重点是精简审批事项，提高审批效能。五要理顺市与区的权责关系。重点是理顺事权关系，理顺财权关系，理顺税收征管关系，理顺市驻区单位人事工作关系，构建市区联动重心下移的城市管理机制。六要优化机构编制配置。重点是优化机构设置，实行机构编制动态管理，完善机构编制实名制管理。七要推进民生事业改革。重点是创新城乡创业就业机制，创新住房保障机制，完善医疗养老保险制度，完善社会救助制度，完善社会安全保障体系，深化市政公共设施和公用事业市场化改革。八要健全社会组织发展机制。重点是推进社会组织管理体制变革，完善政府向社会组织转移职能和购买服务制

度，建立社会组织发展激励机制。九要深化农村综合体制改革，重点是推动镇村事权改革，推进户籍制度改革，健全强农惠农富农政策机制，探索农村集体经济发展新模式。十要深化干部人事制度改革，重点是完善干部考核评价机制，完善干部选拔任用机制，完善干部管理监督机制，完善专业人才激励保障机制。